# 中國的獨特發展道路對全球經濟平衡發展、構建和諧社會、促進國際經貿合作的啟示

# 謝國樑

研究專論第一一三號

二零二四年十二月

香港中文大學劉佐德全球經濟及金融研究所香港新界沙田澤祥街十二號鄭裕彤樓十三樓

## 鳴謝

劉佐德全球經濟及金融研究所衷心感謝以下捐助人及機構的慷慨捐贈及對我們的支持(以英文字母順序):

#### 捐助人及機構

雅居樂集團控股有限公司 香懋德 鄭海泉 亞洲金融集團有限公司 蔡冠深 中國銀行(香港)有限公司 胡祖六 銀聯金融有限公司 神原未綺 中國概念(咨詢顧問)有限公司 江達可 招商永隆銀行有限公司 劉佐德及劉陳素霞 第一東方投資集團 劉遵義 四洲集團有限公司 利乾 恒隆地產有限公司 梁家康 恒基兆業地產有限公司 梁錦松 香港交易及結算所有限公司 李偉波 弘毅投資 呂耀東 中國工商銀行(亞洲)有限公司 黃志祥 麗新發展有限公司 孫少文 劉佐德基金有限公司 王庭聰 敏華控股有限公司 榮智權 星島新聞集團有限公司 盛智文 新鴻基地産發展有限公司 大生銀行有限公司 東亞銀行有限公司 香港上海匯豐銀行有限公司

The Lanson Foundation

#### 活動贊助人及機構

周松崗	盤谷銀行
蔡清福	中國銀行(香港)有限公司
方方	中國銀行金邊分行
方正	北山堂基金
馮國經	國家開發銀行
李偉波	金陵華軟
黄桂林	厚樸投資管理公司
	中國工商銀行金邊分行
	金陵控股有限公司
	新華集團

2

The Santander-K Foundation 銀聯國際

# 中國的獨特發展道路對全球經濟平衡發展、構建和諧社會、促進國際經貿合作的啟示§

### 謝國樑1

2024年12月

摘要:本文探討論了 2008 年爆發全球性經濟和金融危機以來世界經濟,特別是西方經濟發展失衡的問題及影響,而地緣政治衝突、國際規則與互信弱化,成為其中的突出問題。文章以中國在體制改革、市場開放後取得舉世矚目的經濟發展成就為客觀基礎,總結了中國過去 40 多年走過的獨特發展道路和經驗,認為中國的發展道路及經驗對化解當今世界複雜多變的國際矛盾與衝突,構建可持續的和諧社會,推動全球經濟與生態平衡發展,特別是中美關係穩定,促進國際經貿合作具有重要借鑒意義和啟示。

**關鍵字**:經濟失衡、中美關係、地緣政治、和諧社會、國際合作

<sup>§ © 2024</sup> 香港中文大學劉佐德全球經濟及金融研究所

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 謝國樑是香港中文大學劉佐德全球經濟及金融研究所名譽高級研究員。本文僅代表作者個人意見,並不必然反映與作者相關各機構的觀點。

#### 1. 國際經貿規則、經濟全球化秩序面對逆流

2007 年 4 月美國暴露次級房地產貸款違約問題。次貸違約問題的蔓延引發了環球性股災(2008年1月中下旬爆發);接著是雷曼兄弟破產(2008年9月15日),最終釀成一場波及全球的系統性金融危機,把世界經濟,特別是西方工業國家的經濟拖入嚴重衰退的困境。國際貨幣基金組織(IMF)將其認定為是一次自大蕭條(1929-1933)以來最嚴峻的全球性經濟和金融危機。²為了拯救經濟及金融市場,美國貨幣當局實施量化寬鬆及超低利率政策,聯邦基金利率從2007年9月的5.25%降至2008年12月的0.25%;並透過三輪量化寬鬆將大量資金透過信貸等管道注入金融體系,以緩解流動性問題,刺激經濟復蘇。經濟危機過後,西方國家出現了社會發展失衡問題,多數國家經濟陷入低增長、高失業、家庭收入分配懸殊、勞工階層收入停滯,貧富差距拉闊的局面。

與此同時,全球氣候暖化對生態環境及自然資源的衝擊逐漸上升成為世界經濟發展的突出問題。極端氣候所衍生的颶風肆虐,洪水氾濫,極端乾旱等,皆為全球經濟平衡及穩定發展帶來新挑戰。另一方面,近幾年爆發的人工智能 (AI) 和「數字經濟」的廣泛應用,也對傳統產業的經營和管理模式、經濟全球化運行、網路安全產生巨大和深遠影響。

一些政客把西方經濟趨勢性下滑、世界經濟和社會發展失衡現象歸咎於生產工序全球化及貿易自由化,將本國發展與經濟全球化發展這一兩位一體、相輔相成的關係對立起來。英國《金融時報》副主編及首席經濟評論員馬丁·沃爾夫 (Martin Wolf) 撰文指出,<sup>3</sup>冷戰結束後,西方經濟強國作為一個軍事及國防安全聯盟的意義大幅降低,同時在全球經濟的比重(尤其是相對於中國經濟體量的比重)不斷下滑,因此,對自由貿易及經濟全球化是否有利自身的發展產生懷疑。世界在二戰後建立起來的互惠互利國際合作、世界貿易組織下的關稅規則、經濟全球化秩序面對一股逆流,具體表現在:

1. 2016年當選美國總統的特朗普 (Donald Trump) 甫上任就提出及推行其「美國優先」(America first) 的發展觀,也有其它領袖以較隱晦的方式表達對經濟全球化發展趨

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> International Monetary Fund, World Economic Outlook—Crisis and Recovery, World Economic and Financial Surveys, April 2009.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Martin Wolf, Davos 2018: The liberal international order is sick, Financial Times, 23 January 2018.

勢的疑慮,如時任英國首相特蕾莎·梅 (Theresa May) 便在 2018 達沃斯世界經濟論壇演講中提出,過去多年並非所有國家都感受到從自由貿易中受益,如不正視這一問題,並提出改善方案,經濟全球化發展將受到威脅。

2. 特朗普以美國優先為邏輯,檢討貿易政策及協議,對美國與全球的經貿,特別是中美經貿關係重新定位。美國商務部統計顯示,2017年中美貿易總額6,360億美元。中國對美出口5,056億,進口1,304億元,貿易順差3,752億美元。中國是美國第一大貿易夥伴、第三大出口市場和第一大進口來源地;而美國則是中國第二大貿易夥伴、第一大出口市場和第五大進口來源地。

特朗普政府以對華貿易大幅逆差為理由,不顧世界貿易組織規則,單方面宣佈對華大幅加增關稅,作為其落實美國優先政策的具體行動。2018 年 4 月,美國政府指中國不遵守貿易協定,強迫美資企業進行不公平技術轉讓,侵犯知識產權等,引用《1974 年貿易法》中的 301 條款,提出對中國出口到美國的貨物加增 25%關稅。與此同時,美國透過與盟友達成協議,緩和或化解衝突,形成主要對付中國的架勢。

3. 2021 年拜登 (Joe Biden) 就任美國總統,總體上延續了特朗普時期的對華戰略,以「去風險」(de-risk) 為名,運用更多的手段,從貿易到投資,在更廣泛的領域遏制中國。2022年8月,拜登總統簽署了《2022年晶片與科學法案》,對華科技策略從「小院高牆」轉向大面積圍堵,在半導體領域擴大對中國企業的出口管制清單,試圖從高科技領域入手戰略性遏制中國的經濟發展及產業升級。這一舉措令全球以晶片為首的高科技產品斷供,產業斷鏈風險上升,嚴重干擾了全球高科技供應鏈的正常運作,加深投資者對地緣政治風險的擔心。

美國國會則視中國為主導未來全球科技與規則發展的主要競爭對手。2024 年 9 月 18 日美國眾議院外交事務委員會召開「印太地區的大國競爭」(Great Power Competition in the Indo-Pacific) 聽證會,來自德克薩斯州的共和黨議員麥考爾 (Michael McCaul) 在開場致詞中指出:「與中國的大國競爭不僅是軍事實力或經濟主導地位上的較量,它是一場關於塑造 21 世紀規則和全球力量平衡的鬥爭。」美國國務院副國務卿庫爾特·坎貝爾 (Kurt Campbell) 在聽證會上作證時提出:「主導美中競爭的領域是技術。」

4. 特朗普於 2024 年 11 月贏得大選,將於 2025 年 1 月 20 日就任總統。特朗普總統任期內,國際經貿關係,特別是中美關係有很大機會回到「美國優先」套路上,世界

貿易,特別是中美經貿關係將呈現幾個特點:

- (1) 特朗普視關稅為促進美國經濟增長,保護就業和增加稅收的方式。他的競選承諾是對外國輸美商品加徵 20% 的關稅,對所有中國輸美商品徵收 60% 的關稅,對某些進口汽車徵收 200% 的稅項;當選後又表示,中國未能採取足夠措施阻止毒品從墨西哥流入美國,將在就職後隨即對所有從中國輸美商品加徵額外 10% 的關稅;並對來自加拿大和墨西哥的進口商品徵收 25% 的關稅,直到加墨兩國對毒品和移民越境採取有效措施。特朗普提出與各國貿易的苛刻條件,一方面反映關稅是其經濟政策的核心,同時也有製造談判籌碼的動機。預期在特朗普任內,美國與其主要貿易夥伴發生經貿摩擦將是常態。
- (2) 美國與北美國家、日本、歐盟就雙邊貿易與投資摩擦較快達成協議的可能性較大,但中美就雙邊貿易關稅、貨幣匯率、企業跨境投融資等問題展開的談判將會是艱巨和 曠日持久的。基於雙邊貿易具有的互惠互利性,中美不排除最終也可以達成一個基本 符合雙邊利益的協議,使兩國經貿往來繼續進行,而非中斷。
- (3) 中間人角色將在國際經貿摩擦中異軍突起,得到新的機會和空間,在北美、中國、 歐盟、東盟等區域貿易摩擦中發揮仲介功能,起緩和作用。
- 5. 環境問題已成為國際社會的重要關注點,各國政府,特別是美國、中國和歐盟 在如何推動綠色經濟發展,開發永續性可再生能源及智慧科技,減少溫室氣體排放, 促進清潔能源技術開發方面負有重要責任,需要加強合作。世界 171 個國家曾於 2016 年 4 月 22 日在聯合國總部簽署《巴黎氣候協定》,但迄今為止,主要簽署國攜手合作 推動再生能源發展,滿足世界對再生能源增長需求的具體行動和成效乏善可陳。

此外,2022 年以來先後爆發的俄烏戰爭、以巴戰爭等其它區域性衝突,造成生靈 塗炭及人道災難,把地緣政治風險推向危險境地。國際社會強烈呼籲交戰各方儘快停 火止戰,達成和平協定,平息衝突。

#### 2. 中國與國際組織積極提出應對方案

面對當前區域、聯盟、國家與政黨之間,宗教、種族、文化之間衝突加劇,世界政治、經濟生態、貿易與投資往來彌漫著保護主義、民粹主義思潮,世界經濟與貿易前景不確定性增加,國家之間經貿往來、相互尊重及互信基礎被削弱等種種問題,過去幾年,中國與一些國際性組織以及非官方國際對話平台圍繞社會和諧發展、環境及氣候變化、綠色經濟、數字經濟、國際貿易規則與經濟全球化秩序等問題,透過不同管道積極進行廣泛深入交流與探討,並提出應對方案。

1. 2016 年作為第十一次二十國集團領導人峰會的主辦方,中國政府在杭州召開的 峰會上提出了「攜手共建人類命運共同體」的主張,峰會以此為主題就構建一個創 新、活力、聯動、包容的世界經濟展開討論,為二十國集團成員如何共擔時代責任, 共促全球發展,打造公正合理的全球治理模式及治理體系,樹立人類命運共同體意 識,為全球社會平衡發展和經濟可持續增長提供了新藍圖。4

「攜手共建人類命運共同體」是中國政府針對如何化解世界出現的分化問題,促進不同國家、不同文化和歷史背景的人民深入交流,增進彼此理解,建立全球經濟治理新秩序提出的重要理念。透過杭州峰會討論,構建人類命運共同體已經從中國倡議擴大成為廣泛的國際共識,從美好願景轉化為豐富實踐,成為世界走向和平、安全、繁榮、進步的願景。

- 2. 2018 達沃斯世界經濟論壇以「在分化的世界中加強合作」(Creating a Shared Future in a Fractured World)為主題進行交流,該主題與「攜手共建人類命運共同體」理念一脈相承,具有異曲同工之妙。是次論壇吸引了超過 70 多位國家領導人、340 多位政府部長和 2,000 多名企業高管参加,可謂群英薈萃,盛況空前。論壇期間舉行的各類研討及對話 400 餘場,中國政府副總理、美國總統、法國總統、英國首相、德國總理,以及眾多發展中國家領袖、工商與專業界翹楚也在論壇發表演講。
- 3. 2024年9月22日聯合國召開未來峰會,約130位國家元首和政府領袖出席,就國際安全及全球治理改革等提建議,指方向。峰會以143票贊成、7票反對、15票棄權大比數通過《未來契約》(Pact for the Future)及其附件《全球數字契約》(Global Digital Compact)和《子孫後代宣言》(Declaration on Future Generations),涉及可持續發展和籌

<sup>4</sup>二十國集團,二十國集團領導人杭州峰會公報,2016年9月5日。

資(sustainable development and financing for development)。《未來契約》覆蓋了國際和平與安全;科學、技術和創新及數字合作;青年和子孫後代;全球治理變革等五大領域,共列出各國承諾實現的 56 項行動計畫,涉及改革聯合國及其他國際機構,以構建多邊主義框架去適應未來發展為目標,加強各國在科學、技術和創新及數字方面的合作,努力建設安全、和平、公正、平等、包容、可持續發展和繁榮的世界,被視為是一份國際社會應對國家或區域之間的衝突、氣候變化及人工智能等全球性挑戰的藍圖。

4. 2024年11月18日至19日二十國集團在里約熱內盧舉行十九次領導人峰會 (The 2024 G20 Rio de Janeiro summit)。是次峰會主要聚焦三方面的問題:5社會包容和對抗 饑餓與貧困 (social inclusion and the fight against hunger and poverty);可持續發展、能源轉型與氣候行動 (sustainable development, energy transitions and climate action);國際治理機制改革 (reform of the global governance institutions)。峰會發表的《二十國集團領導人里約熱內盧峰會宣言》(The Rio de Janeiro Leaders' Declaration) 具體闡述了與會領袖對這三大議題的看法及應對措施。

在峰會涉及的議題中,二十國領袖對全球貿易、氣候變化、能源轉型、國際安全等問題的看法及意見存在較大差異,以巴西為代表的拉美國家或發展中國家,對於改變全球發展模式或全球治理體系提出了新訴求。但總體上看,里約熱內盧峰會的主題與中國政府多年來在推動國際社會發展(特別是「全球南方」發展)提出的種種主張基本契合。經過多年的不懈努力,「全球南方」力量在增強,中國對推動「全球南方」發展做了更大擔當。中國在基礎設施建設、數字經濟、綠色能源、人工智能等領域已形成顯著優勢,與市場巨大的拉美國家的產業結構互補性強,合作潛力大。

事實上,在全球新經濟及創新科技朝著一體化發展趨勢中,中國、美國和歐洲三股力量在科技研發及創新等領域擁有較強實力,在人工智能、大數據、區塊鏈等創新科技的開發與運用、網路和數字經濟的安全性、規範化、一體化發展中,既是競爭者,也是合作者。中美歐如能攜手合作,擔當數字經濟發展的領導者、行業規則制定者,將可以引領世界更好推動及應對發展中所出現的新問題,把挑戰變成新的機遇,這也符合國際社會的普遍期望。

<sup>5</sup> 資料來源:巴西 G20 峰會官網。

5. 民間智庫積極參與。面對當今世界複雜多變的局勢,國與國互信下降,世界需要眾多高端智庫扮演不同形式的平台,提供國際性政策溝通與對話管道,廣納良言,就攜手共建和諧社會系統、在分化的世界中加強國際合作的具體方案在理論上開展深入廣泛探討,在政策措施上作充分論證。

目前,瑞士達沃斯世界經濟論壇、海南博鰲論壇、新加坡香格里拉對話、香港亞 洲金融論壇、上海虹橋國際經濟論壇等國際性戰略及政策對話平台在探討國際政治、 軍事、經濟及金融局勢、問題及應對方案,建立新型國際秩序,增進國際合作,建設 國際和諧社會中發揮積極作用。

2014 年由中國人民對外友好協會、澳中友好交流協會、廣東省人民政府和世界領袖聯盟 (World Leadership Alliance Club de Madrid) 合力打造的從都國際論壇 (Imperial Springs International Forum, ISIF) 是一個因應國際環境發展需求應運而生的新型國際性對話與交流平台。該論壇以中國千年商都及南中國對外開放重鎮——廣州市作為平台基地,自 2014 年啟動以來,每年舉辦大型國際論壇及形式多樣的專題研討,就各類重大國際熱點問題進行交流和政策對話,吸引了眾多擔任過歐亞非國家領導人、跨國企業高管及國際知名專家參與,為來自東方與西方不同文化背景的高端人才,提供了一個思想及理念碰撞的機會,與現有的高端國際智庫形成互補互鑒,已成為中國與世界對話交流一個影響力越來越大的新型高端平台。

#### 3. 中國的獨特發展模式及啟示

以攜手共建和諧社會、在分化的世界中加強合作為理念理解分歧,化解衝突,共建人類共同家園,推動經濟全球化向前發展,在國際社會具有廣泛共識,但也面對值得關注的問題及挑戰。這些挑戰包括本國優先,還是全球化發展;中美制度差異;區域發展不平衡;地緣政治衝突升溫等。

在地緣政治複雜,世界朝多極化發展的環境下,中美作為世界最大經濟體及消費 市場,兩國的歷史、文化及制度都存在較大差異,如何和諧相處,互利合作,共同發展,為人類科技發展、文明進步發揮積極作用,為建立新型的全球治理機制作出更大 貢獻,是一個備受關注的核心問題。

美國及其西方盟友客觀看待及理解中國自 1978 年改革開放以來經濟快速發展、實力大幅提升的原因與動力、中國建設具有自身特色的社會制度及體制機制的目標及路徑,將有助於中美之間、中國與其它西方國家之間消除誤解,建立互信,對促進世界經濟增長,提升人民福祉也有啟示作用。

#### 1. 中國的改革開放創造經濟奇跡

中國在改革開放四十多年的發展中創造了人類發展奇跡。1979年至2023年中國經濟年均增長8.9%,遠高於同期世界經濟3%的平均增速。隨著經濟總量在改革開放中的持續擴大,中國經濟及貿易的國際地位也快速上升,1978年中國GDP為1,495億美元,占世界經濟總量比重1.7%,2023年的經濟總量達17.8萬億美元,世界占比提升至16.9%,居世界第二位。以匯率計算的總值而論,中國的GDP於2009年超過日本,成為世界第二大經濟體;出口額2010年超過德國成為世界第一大出口國;貿易總額2013年超過美國成為世界第一大貿易國。如果按照購買力平價(PPP)計算,中國GDP總量在2014年已經超過美國成為世界第一大經濟體。2022年中國人均GDP12,663美元,比1978年的229美元增長55倍,按照現行貧困標準計算,中國7.7億農村貧困人口在1978-2021年期間擺脫貧困;按照世界銀行經2022年調整的國際貧困標準(每人每日2.15美元),中國減貧人口占同期全球減貧人口70%以上。6

在改革與開放提供的寬鬆穩定發展環境下,中國人憑藉自身的勤勞與智慧、對美

<sup>6</sup>國務院新聞辦公室,《人類減貧的中國實踐》白皮書,2021年4月6日發佈。

好生活的嚮往,發奮圖強,經過四十年多年的摸爬滾打走出了一條發展致富的獨特道 路。

中國的強國興邦之路為世人矚目,並已成為發展經濟的研究對象。英國學者 Martin Jacques 教授曾於 2009 年出版專著《當中國統治世界:西方世界的終結與新的國際秩序的誕生》(When China Rules the World: The End of the Western World and the Birth of a New Global Order),該書系統分析了中國經濟發展的制度因素與特殊模式,出版後被翻譯成 15 種語言,銷量達 40 萬冊,影響廣泛。

縱觀中國改革開放四十年多年走過的歷程,中國的發展道路內容豐富,充滿中華文化對什麼要變、什麼不變的辨證思維,具有多方面鮮明特徵,包括(1)始終堅持中央政府的權威及堅強領導,又積極進行制度改革與體制創新,把社會主義基本制度與市場經濟有機結合起來;(2)積極引進外資,開放市場,開展國際經濟交流與合作,又堅持結合本國國情,自主發展,保持自身特色;(3)積極學習借鑒國外先進經驗與理念,主動「請進來」,「走出去」與國際慣例接軌,又始終堅持中國社會制度的核心價值,弘揚中華文化,樹立以愛國主義為核心的民族精神;(4)堅持走和平發展道路,遵守國際規則,尊重各國發展利益,始終以互惠互利、共用未來作為開展國際合作理念與基礎。

改革開放四十多年,中國走的是一條因地制宜、實事求是,敢為人先的發展道路。改革開放早期,「白貓黑貓抓住老鼠就是好貓」、「摸著石頭過河」、「發展是硬道理」等思想經典,極大解放了人的思想,並釋放了生產力;在經濟全球化浪潮來襲時,「引進來、走出去」、「加入世界貿易組織」等舉措,極大促進了觀念與市場開放,推動了出口導向型經濟發展;在經濟技術水平提升、經濟轉型升級機遇來臨時,又以科學的觀念積極推動產業結構調整,發展高增值產業與先進製造業;在中國向建設世界經濟強國的能力與機遇到來時,中國政府著力推動經濟由高速增長向高品質增長轉型,著力發展新質生產力。面對當前保護主義抬頭的國際環境,中國旗幟鮮明,堅定支持自由貿易與市場開放,加大國際投資,主動擴大進口,積極推動國際經貿交流與合作,把自身建設現代化強國目標與世界經濟的發展趨勢與需要緊密結合起來。可以說,過去四十年多年,中國每一步發展,都帶有中華文化務實求進、海納百川、和諧共贏的烙印。

#### 2. 中國經濟成為世界經濟增長的主要動力

中國的改革開放極大推動了市場開放與市場經濟發展,社會制度及體制機制並沒有如當初西方的政治及學術精英普遍預期的那樣走向與西方的制度趨同,而是保持了符合中國國情的特色、活力與競爭力。在中國已經成為一個龐大經濟體面前,西方的政治及知識精英逐漸正視中國的發展道路,研究中國制度與發展模式,並意識到中國與西方兩種制度將長期並存發展的格局已經形成。

中國的發展道路告訴世界,制度的長短,最終還應以民生及經濟實力說話。目前中國對世界經濟增長的貢獻已超過美歐日貢獻之和。從較長遠看,中國處於領跑世界的發展勢頭,發展動力仍然強勁。中國提出的共建「一帶一路」倡議,獲得廣泛回應,已有 100 多個國家表達了對倡議的支持。中國的企業在「一帶一路」沿線國家與地區大規模投資,興建鐵路、高速公路、碼頭、通訊及電路網絡等,極大改善了當地的基礎設施,本土經濟發展及國際貿易比較優勢,有助於打造全球互聯互通的物理條件,擴大全球有效需求,將成為經濟和人文環境全球化發展新動力。

### 3. 中國的改革與發展對世界經濟的啟示

中國經濟發展了,民生改善了,社會進步了,然而國際環境並非如此。過去十年,地緣政治問題突出,世界經濟發展面對一股反全球化、反經貿秩序、反國際規則的逆流。中國發展經驗對於促進世界經濟穩定與協調發展,特別是促進發展中國家加快發展經濟,改善民生具有多方面啟示:

- (1) 執政為民,政策的基礎是經濟與民生。這點是中國改革開放的初心,四十多年始終如一。英國公投脫歐的深層原因還是民生問題。2016年7月13日,時任英國首相卡梅倫 (David Cameron) 在唐寧街10號的告別演講中指出:「政客們喜歡談各種政策,但政策最終還是關於人們的生活」("Politicians like to talk about policies, but in the end it is about people's lives")。<sup>7</sup>自2008年西方爆發金融危機以來,英國的人均GDP從2007年的超過5萬美元跌至2017年的3.9萬美元,跌幅達22%。英國公投脫歐給出的啟示是,經濟與民生始終是社會和諧、穩定與向前發展的重要基礎。
  - (2) 政府需要管治權威與效率。西方經濟出現趨勢性下滑的原因並非本文探討的主

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> David Cameron, David Cameron's farewell speech, 13 July 2016.

題,但可以看到的是,近些年,在選票政治驅動下,西方國家民粹主義走向極端,一方面,高福利、高稅費,以及工會力量強大,影響投資環境競爭力;另一方面,議會內的反對派與執政黨派關係普遍僵硬,議會的制衡機制令政府政策難推,行政效率低下。因此,西方經濟趨勢性下滑有其本身的體制機制原因,發展模式問題。中國的體制賦予政府擁有相對集中的權利與權威,決策力、執行力與問責力強,能透過頂層設計高效實施所制定的發展戰略與政策目標。這對西方國家增強決策與施政效力具有啟示。

- (3) 基建投入有利於經濟持續發展。2013 年至 2021 年,中國全社會固定資產投資累計完成 409 萬億元,年均增長 9.4%,8在拉動這一時期經濟增長,優化供給結構中發揮關鍵作用。中國的經驗顯示,基建投入、基礎設施的提升與聯通,可為經濟提供可持續增長動力,是發展經濟、改善民生的重要基礎。
- (4) 中國出口導向型經濟發展經驗顯示,國際貿易、開放市場,並非零和遊戲,而 是有利於優化資源配置,做大蛋糕,達致互利共贏。
- (5) 中國走出的獨特發展道路證明,國家的經濟發展可以有不同模式,關鍵要適合國情,把自身的特點、發展需要與國際經驗緊密結合。不同發展道路可以取長補短、相互借鑒。

展望前景,世界經濟在發展中出現保護主義、孤立主義對國際經濟,特別是中國經濟未來的發展既是壓力,也是動力。事實上,特朗普總統在其第一任期內推行「美國優先」政策,很快就遇到美國如何在既定國際規則下維持與世界各國,特別是與其西方盟國保持互信與正常往來的問題。當年,TPP 成員國在美國退群後繼續成功組建的案例,也顯示國際經濟合作在美國推行「美國優先」政策的複雜國際環境下仍然可以向前發展。

劉遵義教授在展望中國經濟增長前景時指出:未來十年,中國經濟增速將超過北美和歐洲,儘管它們都將出現不同程度的放緩。一個經濟體的實際人均 GDP 上升,其實際增速將下降,這是一個規律。因此,中國經濟無法像 1978 年至 2018 年那樣,繼續保持年均 9% 以上的實際增速,但其實際人均 GDP 約為 12,270 美元,仍處於在未來

.

<sup>8</sup> 國家統計局,黨的十八大以來經濟社會發展成就系列報告,2022年9月23日。

十年有助於維持6%左右的經濟增速的區間。9

中國政府正在積極推動經濟結構轉型,透過「雙循環」戰略挖掘內需增長潛力,給自身及世界經濟持續增長注入新動力。中國經濟保持平穩較快增長,科技水平及產業結構的持續提升,可為世界各國應對複雜多變環境,特別是全球南方國家之間加強合作,攜手共建人類和諧社會及經濟全球化發展提供強有力支持和動能。

9劉遵義,2023年及以後的中國經濟前景,中美聚焦,2023年1月30日。

#### 主要參考文獻及資料

- 中華人民共和國國務院新聞辦公室,《人類減貧的中國實踐》白皮書,2021年4月6日。
- 二十國集團,二十國領導人杭州峰會公報,2016年9月5日。
- International Monetary Fund, World Economic Outlook—Crisis and Recovery, World Economic and Financial Surveys, April 2009.
- 國家統計局,黨的十八大以來經濟社會發展成就系列報告,2022年9月23日。
- Lawrence J. Lau, Is the Chinese Economy a Miracle or a Bubble? The Chinese University of Hong Kong Press, 2024.
- David Cameron, David Cameron's farewell speech, 13 July 2016.
- Martin Wolf, Davos 2018: The liberal international order is sick, Financial Times, 23 January 2018.
- G20 Information Centre, G20 Rio de Janeiro Leaders' Declaration (二十國集團領導人里約熱內盧峰會宣言), 18 November 2024.